

SUR

Система управления развитием России

19 балансовых систем управления • КРИСТАЛЛ 741
Стандарты 260 • денежно-расчётный контур SUR-810



Проект для межведомственного рассмотрения

Автор: Соколов Сергей Леонидович | версия 1.0 | 27 августа 2026 года

810 — не валюта пилота

СУР можно пилотировать сейчас

Денежный смысл 810 не вводится — он проходит отдельный правовой шлюз

СУР — запускать как систему управления

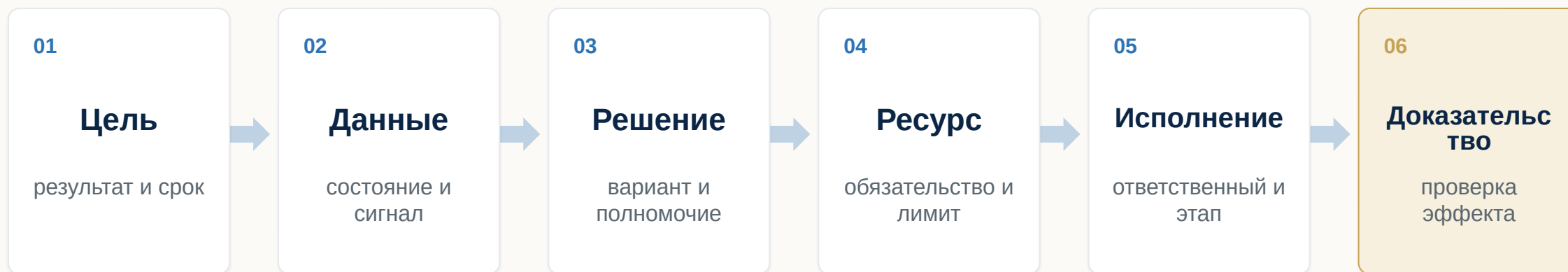
Организационно-методическая архитектура, 19 балансовых систем, матрица 741, каталог 260 и доказательный цикл.

810 — использовать только как код проекта

Исторический идентификатор и имя реестра прослеживаемости. Все расчёты, учёт и платежи — в RUB/643.

Запрашиваемое решение: правовая подготовка + ограниченный немонетарный пилот

Национальным целям нужен замкнутый цикл исполнения

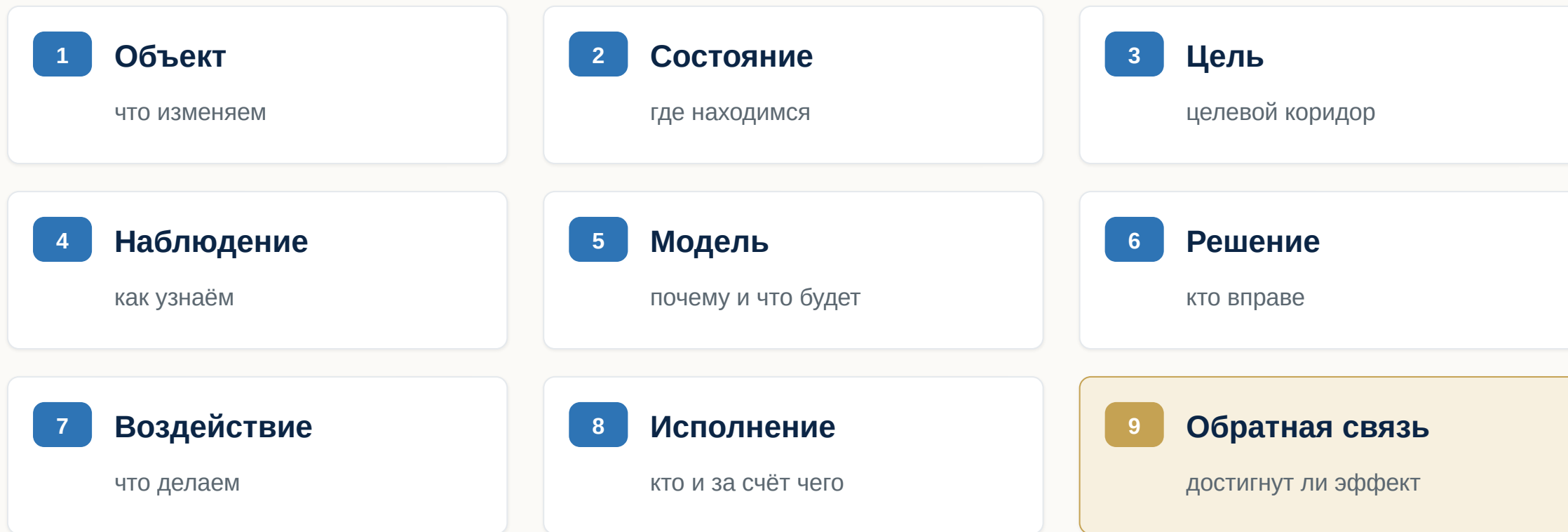


Обратная связь возвращает подтверждённый результат в следующий цикл решений

СУР не создаёт новую власть — она делает действующий цикл связным и проверяемым

Баланс — это система управления

Не статическая таблица, а замкнутый контур воздействия и обратной связи



объект + цель + наблюдение + модель + полномочие + воздействие + ресурс + исполнение + обратная связь

Деятнадцать взаимосвязанных систем управления балансами



Каждая система имеет свой объект, цель, регулятор, воздействие и обратную связь — и не является новым ведомством

СУР замыкает восемь управленческих действий



решение принимает уполномоченный институт • СУР обеспечивает доказательность и обратимость

810 / 741 / 260 — три кода, три функции

810

ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТЬ

Историческая память
расчётов и связь «ресурс —
обязательство — результат»

741

АДРЕС УПРАВЛЕНИЯ

19 систем управления
балансами × 13 фаз × 3
масштаба

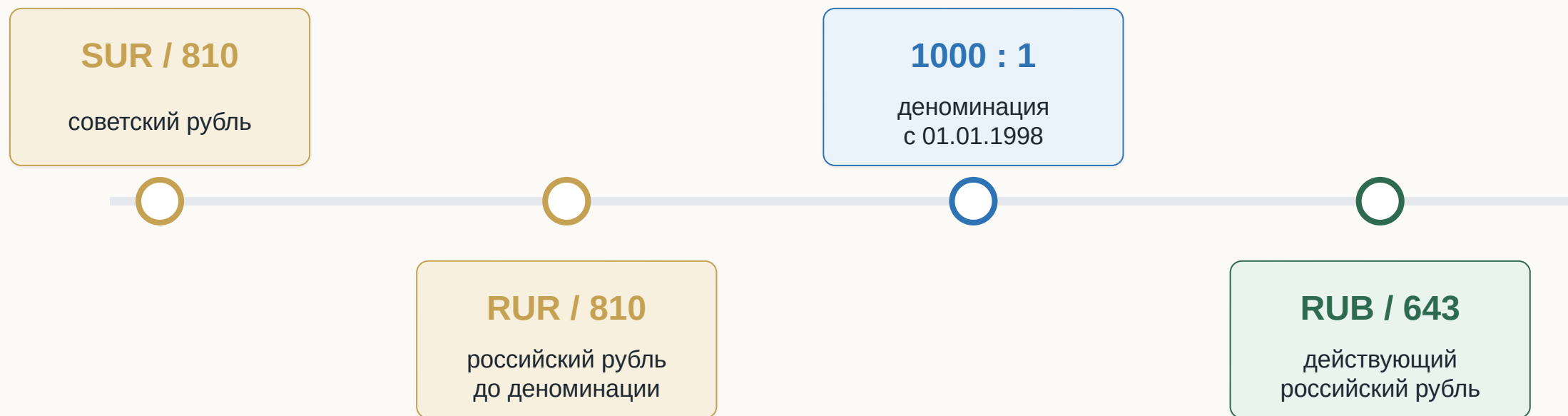
260

ИЗМЕРЕНИЕ

Каталог стандартов,
показателей, формул,
источников и правил
валидации

Коды работают вместе, но не взаимозаменяют друг друга

Код 810 — исторический; действующий рубль — RUB/643



Историческое 1000:1 — завершённое изменение масштаба цен, а не
современный курс между «двумя рублями»

Четыре мифа о 810 — четыре проверяемых факта

МИФ**В России обращаются рубли 810 и 643****ФАКТ****Действующий рубль обозначается RUB/643****МИФ****810 в счёте означает советские рубли****ФАКТ****Это технический признак рубля в структуре счёта****МИФ****Сумму на счёте нужно умножить на 1000****ФАКТ****1000:1 — завершённая деноминация 1998 года****МИФ****ISO-код сам создаёт денежное требование****ФАКТ****Классификатор не создаёт обязательство или курс**

810 в банковском счёте не является инцидентом и не требует изменения реквизитов

Денежная система пилота остаётся действующей

1

Рубль

Денежная единица Российской Федерации

2

Эмиссия

Исключительная компетенция Банка России

3

ЦФА

Не являются средством платежа

4

Цифровой рубль

Форма национальной валюты, выпускаемая Банком России

Пилот: без эмиссии, продажи, обмена, кошельков и обещания государственной гарантии

Что допустимо сейчас, что условно, что исключается



GO

МОЖНО СЕЙЧАС

- исторический символ
- имя реестра SUR-810
- непередаваемый аналитический индекс



?

ПОСЛЕ ЭКСПЕРТИЗЫ

- договорная условная единица
- определяемый рублёвый эквивалент
- типового договор и методика



STOP

НЕ В БАЗОВЫЙ ПИЛОТ

- параллельная валюта
- публичный токен или клиринг
- обещание обмена и доходности

Рекомендуемый маршрут: исторический знак → аналитический индекс → только затем отдельная договорная модель

Три слоя — один приоритет юридической истины

H-810**ИСТОРИЧЕСКИЙ РЕЕСТР**

архив SUR/RUR • сопоставление рядов • документирование деноминации

L-643**ЮРИДИЧЕСКИЙ РЕЕСТР**

договоры • бюджет • обязательства • банковские и казначейские платежи в RUB

U-SUR**АНАЛИТИЧЕСКИЙ СЛОЙ**

индексы стоимости, устойчивости или результата • только по утверждённой методике

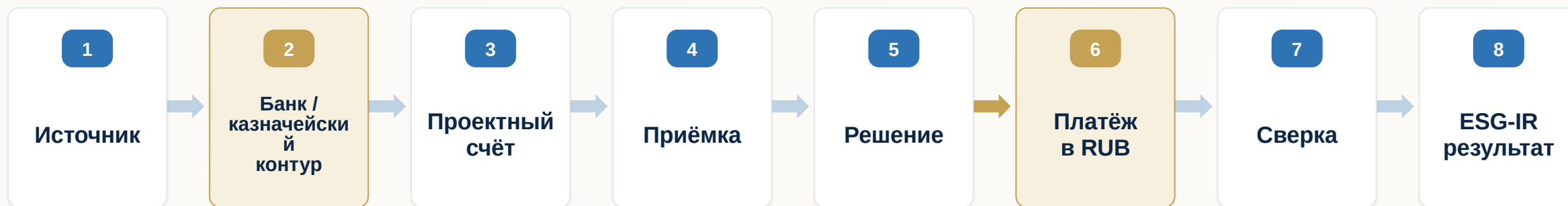
**ПРАВИЛО
ПРИОРИТЕТА**

При расхождении данных приоритет имеют закон, договор, банк или Казначейство в RUB.

Аналитическая запись SUR не изменяет денежного обязательства.

810 — память • 643 — исполнение

Деньги движутся в RUB; СУР движет доказательства



СУР регистрирует

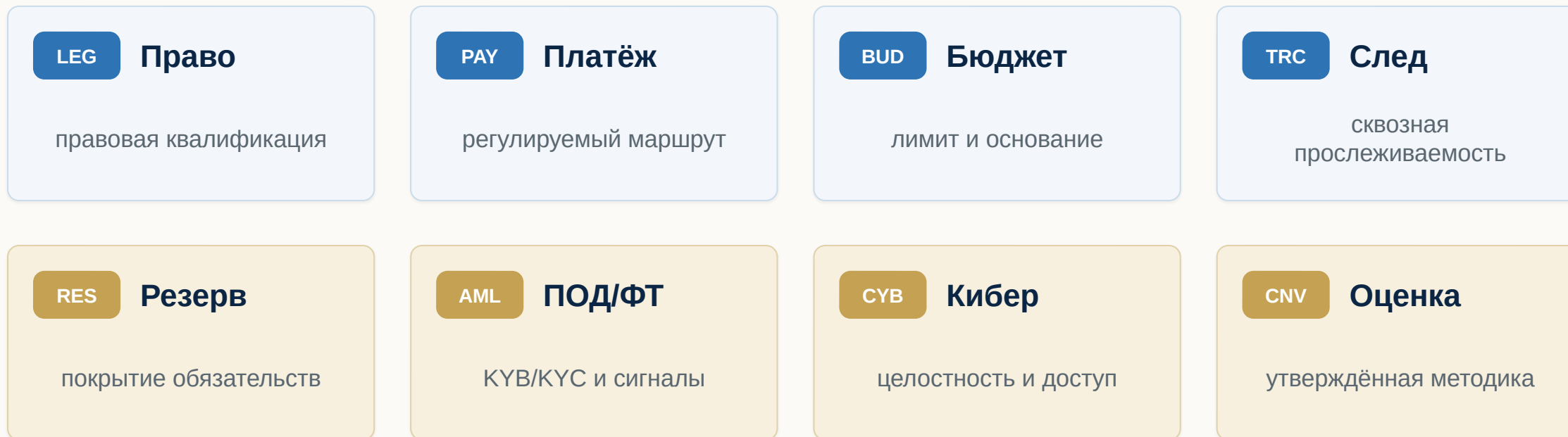
основание • обязательство • этап • решение • статус • результат

СУР не выполняет

не хранит средства • не открывает счета • не переводит деньги

Оператор перевода — только регулируемый банк или Казначейство

Готовность равна слабейшему обязательному контуру



$$\text{Readiness SUR} = \min (\text{LEG}, \text{PAY}, \text{BUD}, \text{TRC}, \text{RES}, \text{AML}, \text{CYB}, \text{CNV})$$

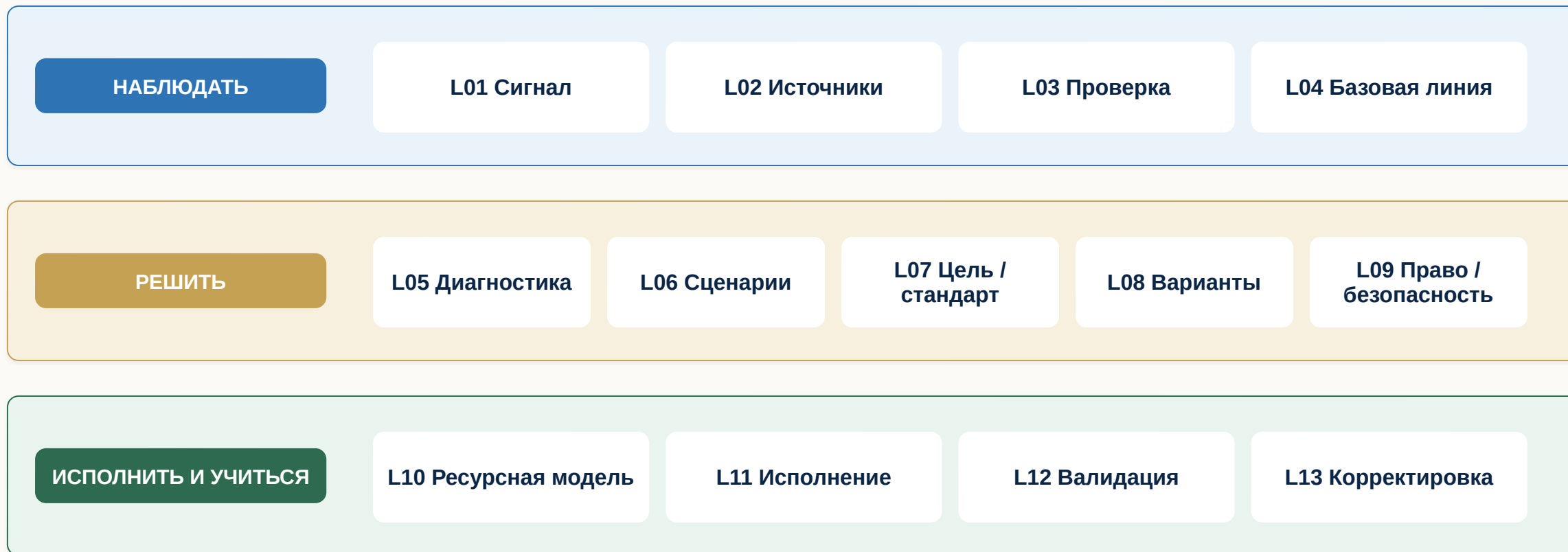
Адрес каждой управленческой задачи



$$19 \times 13 \times 3 = 741$$

741 — не число органов или ИТ-систем; это число адресуемых модулей управления

Тринадцать фаз превращают сигнал в обучение системы



Фаза L13 возвращает подтверждённый результат в L01 — система становится адаптивной

Одна балансовая система — три масштаба решения

S1**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ**

национальная цель • межотраслевой баланс • федеральный ресурс

S2**РЕГИОНАЛЬНЫЙ**

территориальный сценарий • межведомственный портфель

S3**ПРОЕКТНЫЙ**

конкретное исполнение • приёмка • подтверждённый эффект

SUR-B16-L10-S1финансовый баланс • ресурсная модель •
федеральный масштаб

Масштабы связаны обратной связью: проектный результат уточняет региональную и федеральную модель

Восемь компонентов образуют один доказательный маршрут



Каждый компонент отвечает за свою функцию; общий идентификатор связывает доказательства

Полномочия остаются у действующих органов

Цели и стратегия

Президент РФ • Федеральное Собрание •
Правительство РФ

Координация

Администрация Президента • Государственный Совет •
Координационный центр

Деньги и исполнение

Правительство • Минфин • Казначейство •
регулируемый банк

Безопасность и независимость

Совет Безопасности • Банк России — участие в пределах
собственного мандата

Данные и методика

Росстат • РАН • отраслевые центры • субъекты РФ

Контроль и доказательство

Счётная палата • аудит • независимые валидаторы

СУР связывает основание, данные, решение, ресурс и результат — но не принимает решение вместо института

Пилот 30 / 100 / 365 дней — с правом остановки

30

ДНЕЙ

Мандат и границы

заказчик • объект • исходная линия

100

ДНЕЙ

Правовой шлюз

заключение • паспорта • прототип

365

ДНЕЙ

Проверенный результат

пилот • аудит • решение о
масштабе

Периметр [М]: 3 проекта • 3–5 юридических лиц • до 2 000 рублёвых операций

Каждая контрольная точка допускает go / revise / stop

Пилот доказывает право, надёжность и эффект

100%

правовая квалификация
сценариев

0

нелицензированных функций

≥99% [М]

успешность принятых платежей

≥99,5% [М]

полная цепочка и сверка T+1

≥99,9% [М]

доступность финансового контура

1

подтверждённый балансовый
эффект

[М] — модельный порог пилота, не государственный норматив и не обещание эффекта

Шлюзы stop / go защищают пилот от необратимых ошибок

STOP

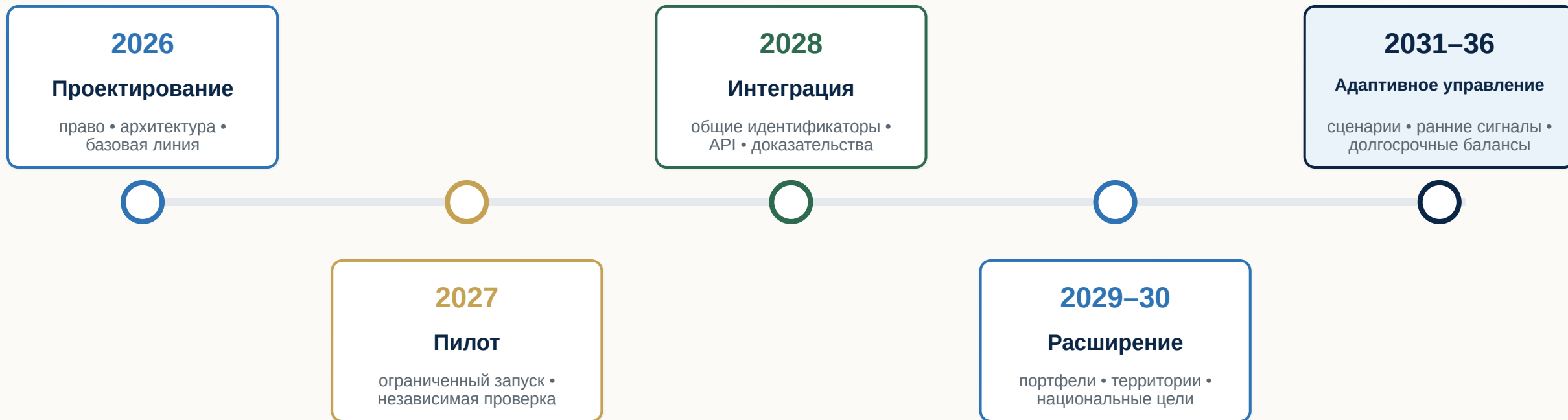
- публичное обещание обмена или доходности
- приём чужих денег оператором СУР
- нет полномочия, основания или AML-разрешения
- нарушена подпись, целостность или контроль доступа
- 810 используется как действующая валюта

GO

- правовая модель утверждена для 100% сценариев
- все платежи идут через банк или Казначейство
- у решения есть владелец и полный доказательный пакет
- выполнены восстановление и безопасный откат
- нет критических замечаний независимой проверки

Право и безопасность — барьеры, а не элементы среднего балла

Дорожная карта до 2030 и 2036 годов



Масштабирование определяется готовностью шлюзов — не календарной датой

Четыре действия для запуска СУР

01

Одобрить ограниченный пилот СУР

как системы поддержки решений и
межведомственной координации

02

Назначить заказчика и владельца результата

определить объект, границы, участников и
контрольные точки

03

За 100 дней завершить правовой шлюз

810 — только проектное имя; финансовое
исполнение — RUB/643

04

По итогам 12 месяцев принять решение

stop • revise • scale на основании независимой
проверки

**SUR-810 не возвращает старую валюту — он возвращает расчётам
прослеживаемость, долгосрочность и связь с результатом**