

СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКИХ БАЛАНСОВ РОССИИ

ЭКВИЛИБРИУМ — ЕСО-РРА

ЕСО-РРА — авторская проектно-контрактная рамка, не стандартный энергетический РРА и не новый вид договора. Межкомиссионный механизм согласования целей, ресурсов, территорий и подтверждённых результатов.

Соколов Сергей Леонидович • Москва • 27 августа 2026 года

19

связанных балансов

90 + 12
дней мес.
двухступенчатый пилот

до 260 млн руб.

только после ТЭО и отдельного решения

Рассмотреть 90-дневную апробацию

Сейчас требуется не утверждение программы и не выделение средств, а ограниченная экспертная проработка.

1

Рабочее представление

Кратко представить государственную задачу, методику 19 балансов и контур ECO-PPA.

2

Профильная комиссия

Определить маршрут через комиссию «Экологическое благополучие» и формат межкомиссионной группы.

3

90-дневная апробация

Проверить применимость на действующих данных без новой федеральной ГИС и капитальных вложений; организационные ресурсы определяются отдельно.

Решения сталкиваются с общими дефицитами

Одна программа зависит одновременно от семи контуров: кадров, энергии, воды, материалов, транспорта, данных и финансов.

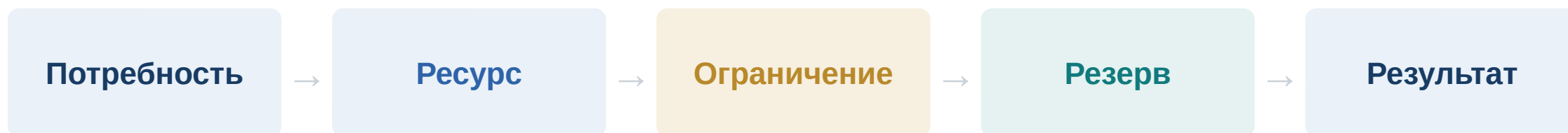
Отраслевой результат может выглядеть положительным, пока последствия второго порядка остаются вне поля решения.

Управленческий разрыв: нет общего языка для оценки совокупного эффекта.

- Разные временные, территориальные и методические срезы данных
- Цели не всегда проверяются на обеспеченность ресурсами и мощностями
- Затраты, физический результат и общественный эффект находятся в разных контурах
- Масштабирование может начаться до независимого подтверждения эффекта

19 балансов создают общий язык

Для каждого решения сопоставляются пять величин

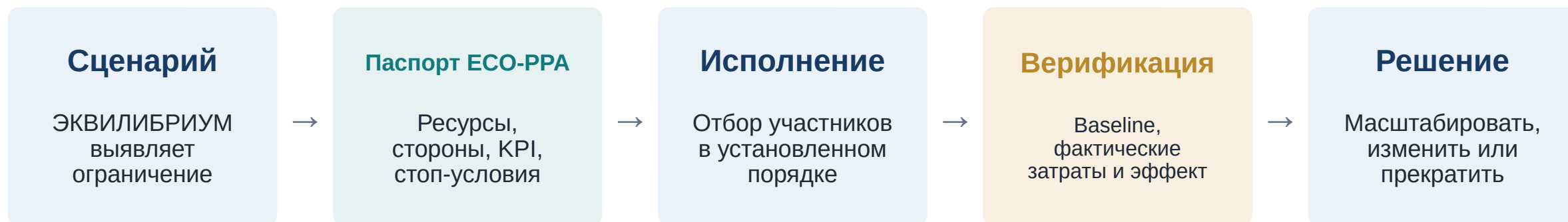


Балансовая записка показывает

- какой баланс становится «узким местом» и когда возникает дефицит;
- какие смежные отрасли и территории затрагивает выбранный сценарий;
- какой резерв и правовой механизм покрытия существуют;
- как меняются первичные показатели, качество данных и сводный индекс IRE.

ЕСО-РРА переводит сценарий в проект

ЕСО-РРА — авторская проектно-контрактная рамка: не стандартный энергетический РРА, не новый вид договора и не бюджетный механизм.



Правовая конструкция, заказчик, источники средств, закупка и разрешения определяются отдельно для каждого проекта.

Пилот не создаёт обязательства тиражирования.

Архитектура разделяет решение и проверку

Архитектура решения: от данных к проверяемому результату

Все властные решения сохраняются за уполномоченными государственными органами.



Разделение функций обязательно; ESG-IR — проект добровольной методики, а не официальный стандарт.

Полномочия сохраняются, роли разделены

Участник	Функция	Ограничение
Госсовет / комиссия	Координация, рекомендации, обобщение практики	Не распоряжается средствами пилота
Правительство, ФОИВ, субъект РФ	Официальные данные и решения в пределах компетенции	Не передают властные полномочия модели
ЭКВИЛИБРИУМ / ИАЦ	Паспорта данных, сценарии и балансовые записки	Не принимает властных решений
ЕСО-РРА	Ресурсы, обязательства, KPI и стоп-критерии	Правовая модель определяется по проекту
Исполнитель / верификатор	Реализация и независимое подтверждение результата	Функции и конфликты интересов разделены

Ни один частный участник не получает исключительного статуса.

19 балансов охватывают всю цепочку

Человек и общество	Ресурсы и среда	Производство	Финансы и устойчивость
1. Демография	7. Продовольствие	13. Межотраслевой выпуск	16. Бюджет и налоги
2. Здоровье и мощности	8. Жильё и инфраструктура	14. Транспорт и логистика	17. Инвестиции и финансы
3. Труд и компетенции	9. Земля и почва	15. Экология и отходы	18. Внешние зависимости
4. Образование, наука, технологии	10. Вода		19. Стратегическая устойчивость
5. Доходы и поддержка	11. Топливо и энергия		
6. Культура и спрос	12. Сырьё и материалы		

19 балансов — проектный аналитический классификатор, а не новый перечень государственной отчётности.

Маршрут через профильную комиссию

ПЕРВИЧНЫЙ МАРШРУТ

«Экологическое благополучие»

Природные ограничения,
воздействие, восстановление и
независимая верификация

Предлагаемый маршрут, окончательное решение — за
Секретариатом Госсовета.

Межкомиссионное участие

- Экономика данных — паспортизация, совместимость и качество данных
- Технологическое лидерство — критические технологии и внедрение
- Энергетика — мощности, присоединение и мини-генерация
- Экономика и финансы — ТЭО, стоимость владения и источники средств

Балансы — аналитические объекты; комиссии — организационные направления.

Пилот состоит из двух ступеней

Каждая ступень имеет собственный результат и отдельное решение о продолжении.

СТУПЕНЬ А

90 дней

Экспертно-аналитическая апробация

3–5 балансов • один территориальный кейс •
действующие данные • без капитальных вложений
Организационные и экспертные ресурсы — отдельно



СТУПЕНЬ Б

12 месяцев

Территориальный ЕСО-РРА-пилот

После ТЭО, экспертиз, площадки, заказчика,
источников средств, разрешений и закупочных
процедур

**Переход возможен только после положительного
gate-review.**

Первые 90 дней — без капитальных вложений

Цель — проверить методическую применимость на ограниченном наборе данных.
Организационные и экспертные ресурсы определяются отдельно.

1–15 день

16–45 день

46–75 день

76–90 день



Подготовка

Территория,
проблема,
владельцы
показателей, baseline
и режим данных

Сборка модели

Паспорта данных,
карта
зависимостей,
дефициты и
цифровой прототип

Сценарии

Базовый, целевой
и стрессовый
варианты; научная
и ведомственная
проверка

Решение

Итоговый доклад,
балансовая
записка, паспорт
ЕСО-PPA и
go/no-go

Результат: прекратить, доработать или готовить ТЭО полного пилота.

12 месяцев — полевой цикл после допуска

Полевой этап охватывает сезонность, техническое развёртывание и независимую оценку фактического эффекта.

МЕСЯЦЫ 1–2	Организация	Площадка, обследование, baseline, ТЗ, режим данных
МЕСЯЦЫ 3–4	Проектирование	19 паспортов, ТЭО, смета, правовые и технические решения
МЕСЯЦЫ 5–8	Развёртывание	Мониторинг, экомодули, мини-генерация, телеметрия, испытания
МЕСЯЦЫ 9–10	Сценарии	2–3 управляемых вмешательства и контрольные измерения
МЕСЯЦЫ 11–12	Верификация	Фактические затраты, эффект, решение о завершении или тиражировании

260 млн руб. — предварительный потолок

Оценка предназначена для рамки ТЭО. Она не является сметой, бюджетным обязательством или просьбой о выделении средств.

Равное деление 130/130 — проектная гипотеза до ТЭО; цены, источники и состав затрат не определены.

130

млн руб.

Экологический
технологический контур

+

130

млн руб.

Распределённая
мини-генерация

ТЭО должно
раскрыть

- НИОКР, проектирование и СМР
- оборудование, ПО и испытания
- CAPEX, OPEX и резерв
- стоимость владения ≥ 3 лет
- источники средств и риски

Итого: до 260 млн руб.; НДС, CAPEX/OPEX, цены, источники и правовая модель уточняются в ТЭО.

КРІ связывают затраты и эффект

В 90-дневной апробации предлагается проверить проектные пороги: формулу, единицу, baseline, цель, источник, периодичность и владельца данных.

Данные

100% обязательных показателей имеют источник и владельца; не менее 85% формируются из действующих данных

Качество

$Cdata \geq 0,85$; расхождения свыше 5% объясняются протоколом; ручные корректировки версионированы

Результат

Baseline, контрольная зона, фактические затраты и измеримый экологический / энергетический эффект

Решение

Независимый отчёт и однозначный выбор: масштабировать, доработать или прекратить

Критический порог не может быть компенсирован хорошим средним значением.

Шесть ворот защищают от ошибок

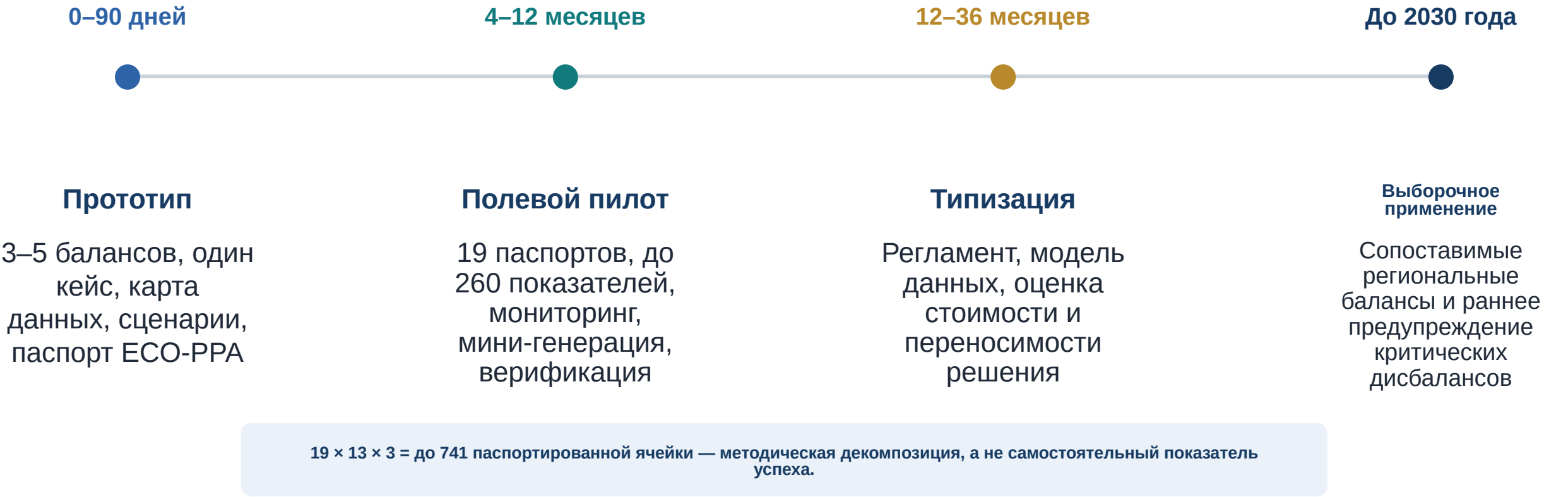
Следующая стадия начинается только после положительного gate-review.



Отрицательный review означает остановку или возврат на доработку — не автоматический переход.

Масштабирование возможно после проверки

Проектная траектория ведёт от ограниченного кейса к типовым паспортам и сопоставимым региональным балансам — только после отдельных решений.



Стоп-условия встроены до запуска

Защита от неэффективного проекта должна сработать до масштабирования и до возникновения необратимых затрат.

РИСК	МЕРА УПРАВЛЕНИЯ
Дублирование систем	Инвентаризация функций; интеграция вместо замещения
Низкое качество данных	Паспорта источников, Cdata, фиксация неопределённости
Vendor lock-in	Открытые форматы, разделение лотов, переносимость и права на данные
Конфликт интересов	Разделение инициатора, исполнителя, поставщика и верификатора
Недостижение эффекта	Baseline, контрольная зона, stop/go-ворота и право остановки

СТОП: эффект не воспроизводится; стоимость, права, безопасность или разрешения не подтверждены.

Три решения для запуска экспертизы

1

Провести рабочее представление

Представить государственную задачу, 19 балансов, ECO-PPA и рамку двухступенчатого пилота.

2

Определить маршрут экспертизы

Профильная комиссия и межкомиссионная экспертная группа — по решению Секретариата Госсовета.

3

Рассмотреть 90-дневную апробацию

На действующих данных, без новой федеральной ГИС, капитальных вложений и обязательства полного пилота.

Итог: прекратить, доработать либо при положительном результате готовить ТЭО и паспорт 12-месячного пилота.

Не запрашивается: госпрограмма • финансирование 260 млн • частный оператор • обязательное тиражирование