

БАЛАНСЫ — СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

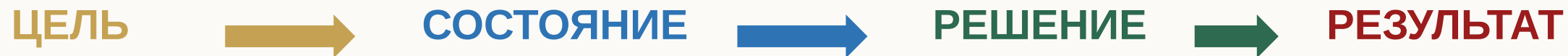
Архитектура управления развитием России

19 СИСТЕМ × 13 ФАЗ × 3 МАСШТАБА = 741 МОДУЛЬ

Состояние → цель → решение → ресурс → исполнение → доказанный
результат → новый цикл



Балансы и есть система управления



Управление существует только тогда, когда состояние измерено, отклонение объяснено, решение законно, ресурс обеспечен, исполнение подтверждено, а результат возвращён в новый цикл

СУР — оболочка согласования, адресации и доказательности взаимосвязанных балансов

Почему управление распадается без балансов

ЦЕЛИ

отделены от факта

ПОКАЗАТЕЛИ

не объясняют причины

БЮДЖЕТЫ

не связаны с эффектом

ОТЧЁТЫ

подменяют результат

Отраслевая оптимизация может улучшить свой показатель и одновременно разрушить соседний баланс

Балансовый подход возвращает причинность, ограничения и обратную связь

Один баланс — полный контур управления

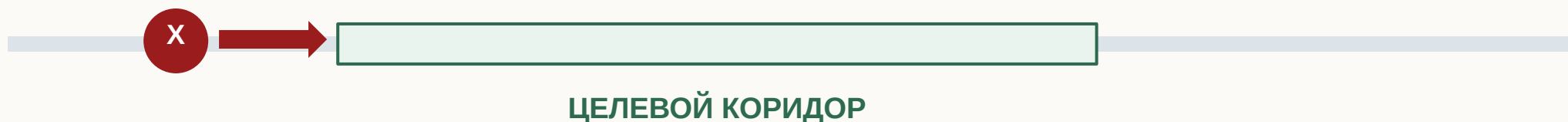


Баланс = объект + цель + наблюдение + модель + полномочие + воздействие + ресурс + исполнение + обратная связь

Динамический баланс управляет отклонением

$$X(t+1) = X(t) + In(t) - Out(t) + \Delta Q(t)$$

состояние завтра = состояние сегодня + входы – выходы + качественный эффект



Отклонение D = расстояние от состояния до допустимого коридора

Оптимизируется состояние системы при сохранении обязательных ограничений

Девятнадцать систем образуют систему систем

ЧЕЛОВЕК И ОБЩЕСТВО

- В01 Демография
- В02 Здоровье
- В03 Семья и доходы
- В04 Образование
- В05 Культура
- В06 Труд

ТЕРРИТОРИЯ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ

- В07 Продовольствие
- В08 Пространство
- В09 Жильё
- В10 Транспорт
- В11 Энергия
- В12 Вода
- В13 Природа

ПРОИЗВОДСТВО И КАПИТАЛ

- В14 Материалы
- В15 Производство
- В16 Финансы

ЗНАНИЯ И СУВЕРЕНИТЕТ

- В17 Наука
- В18 Данные
- В19 Безопасность

Это не 19 новых ведомств — это 19 сквозных контуров действующих институтов

$19 \times 13 \times 3 = 741$ модуль



SUR-B16-L10-S1

финансовый баланс • ресурсная модель • федеральный масштаб

Тринадцать фаз решения



Результат L12 и знания L13 становятся входом для нового сигнала L01

Один баланс — три уровня решения

S1

НАЦИОНАЛЬНЫЙ

национальная цель • межотраслевой баланс • федеральный ресурс

S2

РЕГИОНАЛЬНЫЙ

территориальный сценарий • межведомственный портфель

S3

ПРОЕКТНЫЙ

конкретное исполнение • приёмка • подтверждённый эффект

Общий код сохраняется — полномочия, детализация и частота наблюдения различаются

Решение меняет несколько балансов одновременно



Локальная оптимизация запрещена, если связанный баланс выходит за обязательный предел

Новое производство: рост выпуска не равен развитию



Сбалансированное решение

выпуск растёт без нарушения обязательных ограничений по труду, энергии, воде, экологии и финансам

Управление удерживает систему в допустимых пределах



Почему коридор важнее одной цели

Он учитывает минимально приемлемое состояние, желаемый результат, предел риска, распределение, сезонность и срок.

Архив сохранения наследия возвращает опыт в новый цикл



Единые правила измерения и проверки

КОД

баланс • версия

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

смысл • периметр

ФОРМУЛА

числитель • знаменатель

ИСТОЧНИК

владелец • частота

КОРИДОР

минимум • цель • риск

СВЯЗИ

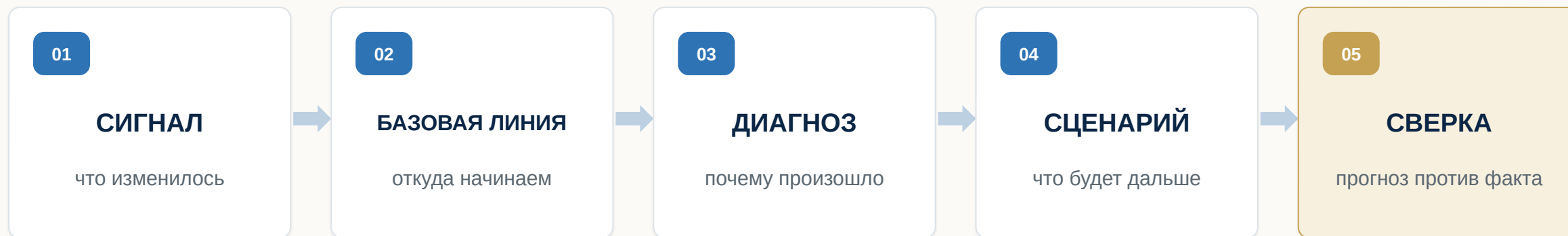
зависимости •
коэффициенты

ВАЛИДАЦИЯ

метод • эксперт

741 отвечает «где действует управление» • 260 отвечает «как измерить и доказать»

Наблюдать • объяснять • прогнозировать • корректировать



ЭКВИЛИБРИУМ предлагает проверяемые варианты и последствия, но не принимает юридически значимое решение вместо человека

Ресурсный и расчётный след

01

РЕШЕНИЕ

основание • полномочие

02

РЕСУРС

источник • лимит • резерв

03

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО

получатель • этап • срок

04

ИСПОЛНЕНИЕ

факт • документ • платёж

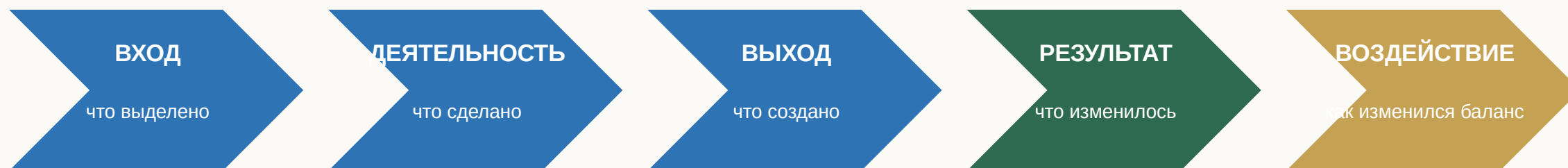
05

БАЛАНС

изменение • валидация

810 — код проекта и реестра прослеживаемости, а не параллельная валюта

Доказательство воздействия вместо отчёта о мероприятиях



Освоение бюджета ≠ выполнение мероприятий ≠ доказанный результат

Приёмка требует изменения относительно базовой линии и независимой проверки

Роли разделены — результат остаётся персональным

ВЛАДЕЛЕЦ БАЛАНСА

коридор • зависимости • результат

ВЛАДЕЛЕЦ ДАННЫХ

качество • частота • происхождение

ВЛАДЕЛЕЦ МОДЕЛИ

формулы • сценарии • версии

УТВЕРЖДАЮЩИЙ

законное решение • полномочие

ИСПОЛНИТЕЛЬ

действие • срок • доказательства

ВАЛИДАТОР

независимая проверка

Алгоритм поддерживает решение — уполномоченный человек принимает и подписывает его

Готовность равна слабейшему обязательному шлюзу

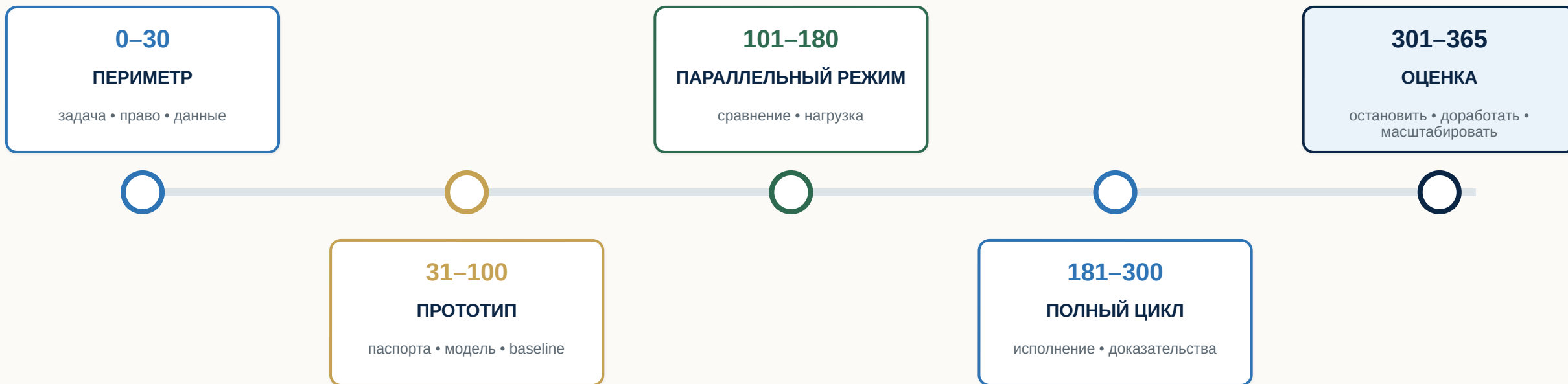


$$\text{Readiness} = \min(\text{LEG}, \text{DAT}, \text{MOD}, \text{RES}, \text{CYB}, \text{TRC}, \text{VAL})$$

Если один обязательный шлюз не пройден — переход к исполнению запрещён

30 / 100 / 365 дней

Одна комплексная задача • 3–5 балансов • измеримый результат



Первый масштаб — доказать полный управленческий цикл, а не подключить максимум систем

Измеряем управляемость и изменение состояния

100%

паспорта модулей

100%происхождение критических
данных**≥95%**

полнота метаданных

100%

полномочия проверены

≥95%решения связаны с
результатом**≤15 мин**

досье решения

0

утраченных доказательств

0

нарушений стоп-условий

Главный КРІ — подтверждённое улучшение выбранных балансов относительно базовой линии

Запустить систему управления через балансы

01

Утвердить тезис

балансы и есть система управления

02

Зафиксировать архитектуру

B01–B19 • L01–L13 • S1–S3

03

Назначить владельцев

баланс • данные • модель • результат

04

Собрать профиль 260

показатели • формулы • коридоры

05

Запустить пилот

100 дней проектирования • 12 месяцев проверки

Решение: один полный цикл • 3–5 балансов • независимая оценка • остановить / доработать / масштабировать